

非官方翻译，仅部分译文（原文全文请在本网搜索：Fiji REDD-Plus Policy 2011）

斐济 REDD+ 政策：

在斐济减少毁林和森林退化所致排放量
(REDD)

斐济林业部编写

2011 年斐济群岛太平洋共同体秘书处

目录

缩略语	iv
总则	v
序	viii
1 前言	1
2 经济体政策框架	3
3 政策实施：斐济 REDD+方案	4
4 政策目标	5
5 斐济 REDD+政策说明	6
5.1 防护措施	6
5.2 实施规模	7
5.3 REDD+ 活动范围	7
5.4 REDD+ 融资	8
5.5 管理	8
5.6 检测，报告及核实	9
5.7 试验项目	9
5.8 交流与沟通	10
5.9 培训	10
5.10 研究	10
6 REDD —准备活动	11
7 参考文献	12

缩略语

CBD	—生物多样性公约
CO₂	—二氧化碳
FAO	—联合国粮食与农业组织
GTZ	—德国技术合作
GIZ	—德国技术合作公司：作为一个联邦所有的企业，GIZ 支持德国政府在国际领域的可持续发展方面实现其目标
IPCC	—政府间气候变化专门委员会
MRV	—检测，报告及核实
REDD	—减少毁林和森林退化所致排放量
SPC	—太平洋共同体秘书处
UNCCD	—联合国防治荒漠化公约
UNCSICH	—联合国保护非物质文化遗产公约
UNDRIP	—联合国原住民人权宣言
UNFCCC	—联合国气候变化框架公约

1.前言

斐济政府认识到气候变化对斐济人民福祉，经济和生态系统的威胁，诸如可能升高的地表温度，更多的旱灾和洪水，不断增加的暴雨强度和海平面的上升。

斐济政府尤其认识到：

- 人为引起的温室气体排放是气候变化的驱动力；
- 人为排放的减少可降低气候变化的影响；
- 毁林和森林退化导致全球将近 20%的人为二氧化碳排放量；
- 减少毁林和森林退化以及种植新的永久性森林有助于缓解气候变化的未来影响；
- 减少与森林有关的温室气体排放的有效策略对实现《联合国气候变化框架公约》的整体目标至关重要，这个整体目标是在气候系统中避免危险的人为干扰；
- 在气候系统中避免危险的人为干扰要求将大气中二氧化碳的浓度长期稳定在 350PPM 的水平；
- 斐济温室气体排放的较大比例（和其它森林覆盖的发展中经济体一样）有可能在森林区中上升；
- 斐济的森林在提供有价值的生态系统服务中发挥着重要作用，该生态系统服务与维持及提升人民福祉相关，尤其是能维持森林风景地貌，其能减少一些气候变化可能的影响；
- 绝大多数的斐济森林由原住民所有，因此按照《联合国原住民人权宣言》《联合国保护非物质文化遗产公约》和其它国际文件，原住民的知识与权力应得到保障；
- 森林区气候变化缓解的国际政策发展和 REDD+政策为支持减少森林二氧化碳源排放，避免森林二氧化碳源排放和促进森林二氧化碳汇的清除提供框架；
- 斐济有机会利用已设计的金融工具开发项目，以减少森林二氧化碳源排放，避免森林二氧化碳源排放和促进森林二氧化碳汇的清除；
- 森林区的非林产能从减少森林二氧化碳源排放，避免森林二氧化碳源排放和促进森林二氧化碳汇清除的行动中获益，包括：

- i. 生物多样性保护
 - ii. 生态系统服务
 - iii. 生计
 - iv. 适应能力
 - V. 食品安全

斐济 REDD+政策将支持：

- 全球为减少温室气体排放的努力；
- 森林资源所有者和本地社区的社会经济发展；
- 相关国内法规和政策以及促进与斐济关联，签署和批准的国际协议，惯例和条约的实施；
- 斐济致力于保护经济体内的自然森林，有价值的生态系统服务和生物多样性，并且促进斐济兑现《生物多样性公约》和《联合国防治沙漠化公约》中的国际承诺。

政策中的附带文件是斐济 REDD 政策范围报告（2009）。该报告详述斐济在经济体内建立和执行 REDD+政策所需的努力，这包括与能力需求相关的全面的背景资料，以在全经济体成功实施 REDD+机制。

2.经济体政策框架

斐济 REDD+政策在经济体森林政策（2007）的框架内实施，促进森林部目标的达成：“斐济森林的可持续管理以维持其自然潜力，并且为当前和未来几代人取得巨大的社会、经济和环境利益”。

为支持经济体森林政策，斐济 REDD+政策将：“促进经济体碳交易政策的发展（经济体森林政策 5.1 节）以及加强获取国际融资机制的能力，例如《联合国气候变化框架公约》中的机遇（经济体森林政策政策领域 6.6）”。

斐济 REDD+政策与斐济可持续经济和授权发展政策（SEEDS）的目标保持一致，并且努力促进斐济群岛的全面可持续发展，包括减少贫困。

3.政策实施：斐济 REDD+方案

斐济 REDD+政策将通过斐济 REDD+方案执行，该方案能使各个部门和机

构的所有利益相关者参与进来。

斐济 REDD+方案的目标是在 2012 年完成经济体“REDD—准备”计划，为 REDD 部门提供可利用的融资工具框架。

REDD+方案将最大程度地扩大与碳排放及气候相关融资工具的利益，以：

- a) 帮助斐济在森林风景地貌维持和改善碳排放；
- b) 帮助斐济实现林业部门规定的核心目标，包括：
 - 向可持续森林管理过渡；
 - 减少农业用地和其它土地使用变化扩张给森林造成的损害；
 - 保护具有丰富文化、生物多样性和生态系统服务价值的原始森林地区；
 - 种植部门通过在非林业用地植树造林增加木材产量（除了湿地，泥炭地和本地棕榈树）；
 - 在非林业土地上增加农林复合活动（除了湿地，泥炭地和本地棕榈树）；
 - 帮助斐济以路基开发和环境管理的方式完成战略目标；

斐济 REDD+方案将定期审查策略和技术问题，以与当前的国际政策和技术开发保持一致。

4.政策目标

斐济 REDD+政策提高经济体与森林有关的碳平衡的整体目标，通过：

- 支持和加强解决林业碳排放的动因；
- 鼓励林业碳汇的动因。

5.斐济 REDD+政策说明

5.1 防护措施

以下政策将确保斐济所有 REDD+方案和项目：

- i. 保护及尊重原住民的知识和权利（如《联合国原住民人权宣言》，《联合国保护非物质文化遗产公约》和其它国际文件中的声明）；
- ii. 原住民和其它利益相关者充分高效地参与；

- iii. 公平分配利益给权利所有人；
- iv. 在决策和实施的各个阶段都考虑性别问题；
- v. 不对自然森林进行改造，并且奖励保护自然森林及其生态系统服务的人，提高其它经济和环境效益；
- vi. 这些方案和项目相互补充，并且与斐济可持续经济和授权发展政策（SEEDS），其它国际惯例和协议一致。

5.2 实施范围

将采用一种“混合”规模的方法，可在经济体层面、地方层面或者以项目活动的形式实施。经济体或项目层面的活动也将参与 REDD+融资工具，以使机遇最大化，成本最小化。

将把基于项目或地方的实施和监督与经济体规模的碳排放检测、报告及核实、以及经济体参考水平相关联，使项目规模的活动取得更高水平质量保证。

5.3 REDD+项目范围

以下活动有资格进入经济体、地方、项目规模的斐济 REDD 方案中管理：

- (a) 通过森林保护和改进森林管理来减少伐林碳排放；
- (b) 通过森林保护和改进森林管理来减少森林退化所致的碳排放；
- (c) 造林、重新造林；
- (d) 森林、能源部门联动（生物质发电）；
- (e) 森林、农业联动（生物质废弃物\生物炭）；
- (f) 将造林、重新造林与 REDD 相结合；

5.4 REDD+融资

REDD+方案将向所有基于市场和资金来源的 REDD 部门可利用的融资工具开放。

5.5 管理

通过斐济 REDD+方案，将建立一个透明及多方利益相关的管理结构。管理结构将能：

- a) 确保 REDD+活动中的所有利益相关者的参与及协商；

- b) 提供高效及有效的决策；
- c) 提升捐赠者及购买者的信心；
- d) 使用现有结构，在可能的情况下，将其改造以适应 REDD+方案的实施；
- e) 经得起独立，外部和专业的第三方审查；

5.6 检测、报告及核实

斐济 REDD+方案将建立一个森林碳排放检测、报告及核实系统（MRV），该系统与政府间气候变化专门委员会制定的最新国际良好的实践指南及指导相一致：

- a) 参与国际碳排放及气候相关的融资工具的资格取决于建立及维持 MRV 系统和经济体及地方规模的森林部门的能力；
- b) 该 MRV 系统将提供森林部门监管其它方面的利益；

5.7 试验项目

斐济 REDD+方案将从“边学边做中”受益，因此将制定试点项目以帮助建立 REDD+活动设计与实施的能力。

5.8 交流与沟通

将加强关于《联合国气候变化框架公约》和其它国际或地区相关论坛、机构和经济体的有效沟通。

斐济 REDD+方案将一种有效的沟通及认识策略落实到位，该策略能确保一个高效、有效和透明的信息流动。

- a) 经济体层面（政府、行业及非政府机构）、本地社区、土地所有者和其它利益相关者；
- b) 政府部门及法定机构内部之间；
- c) 经济体和国际中的机构及论坛的交流以获得更加有效的国际政策和技术合作。

5.9 培训

斐济 REDD+方案将开发一个使建设政策和技术能力有效的教育及培训策略。

5.10 研究

斐济 REDD+ 方案将开展必要及相关机构批准的研究，以实现其目标。

6. REDD—准备活动

斐济 REDD+ 方案将追求“REDD—准备”的目标，并且在 2012 年之前实现：

- a) 制定 REDD+ 战略行动计划；
- b) 至少一个由试点项目产生的与碳排放和气候相关的信贷合同；
- c) 在经济体层面上评估森林碳排放的历史变化，以建立经济体参考标准；
- d) 经济体森林碳排放监管计划的设计及初步实施；
- e) 建立与 REDD+ 方案相关的制度和法律基础设施；
- f) 斐济+计划的独立、外部及透明的第三方审查。